

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области

(наименование исполнительного органа государственной власти Ленинградской области)

Санкт-Петербург

(место составления акта)

" 17 " декабря 2021 г.

(дата составления акта)

17-00

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ №10

соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов,
содержащих нормы трудового права,

в **Ленинградском областном государственном бюджетном учреждении
«Ломоносовский комплексный центр социального обслуживания «Надежда»**

Проверка проводилась по следующему адресу: Санкт-Петербург, ул. Лафонская,
д.6, лит.А

На основании: распоряжения комитета по социальной защите населения
Ленинградской области от 12 ноября 2021 года №03-632 «О проведении плановой
документарной проверки соблюдения трудового законодательства и иных
нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» проведена
плановая документарная проверка Ленинградского областного государственного
бюджетного учреждения «Ломоносовский комплексный центр социального
обслуживания «Надежда» (далее - ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда», учреждение).

И.о. директора ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» - Бондарева В.К.

Сроки проведения проверки: с «22» ноября 2021 г. по «17» декабря 2021 г.

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

**Должностные лица комитета по социальной защите населения Ленинградской
области, уполномоченные на проведение проверки:**

1. Топоровская Елена Владимировна - начальник отдела правового обеспечения;
2. Дедюхина Юлия Александровна - начальник отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля;
3. Новиков Алексей Вячеславович - ведущий специалист отдела организации работы подведомственных учреждений.

Перечень проведенных мероприятий по контролю:

В ходе проверки изучены локальные правовые акты и документы,
регулирующие следующие вопросы:

- 1) Социальное партнерство в сфере труда;
- 2) Трудовой договор;

- 3) Рабочее время и время отдыха;
- 4) Оплата и нормирование труда;
- 5) Гарантии и компенсации, предоставляемые работникам;
- 6) Трудовой распорядок и дисциплина труда;
- 7) Квалификация работников, аттестация работников, профессиональные стандарты, подготовка и дополнительное профессиональное образование работников;
- 8) Охрана труда;
- 9) Материальная ответственность сторон трудового договора;
- 10) Особенности регулирования труда отдельных категорий работников;
- 11) Рассмотрение и разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров.

Проверка по вышеуказанным вопросам проводилась выборочным способом за период 2020-2021 годы.

В ходе проведения проверки выявлено следующее:

1. По направлению «Социальное партнерство в сфере труда»:

В ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» между работниками и работодателем коллективный договор не заключался.

Правила внутреннего трудового распорядка (далее - ПВТР) утверждены приказом директора учреждения от 20.07.2018 №32 (изменения вносились 01.04.2019, 30.03.2020, 01.09.2021). ПВТР, в целом, соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Ленинградской области. Вместе с тем, отдельные положения ПВТР необходимо привести в соответствие с действующим законодательством, а именно:

1) в пункте 2.5 слово «администрацией» рекомендуем заменить на слово «работодателем»;

2) Одной из основных обязанностей работника по трудовому договору является *бережное отношение к имуществу работодателя, в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества* (абзац седьмой части второй ст. 21 ТК РФ).

Необходимо более корректно и правильно изложить формулировку п. 3.7 ПВТР.

3) пункты 3.1, 3.6, 3.8, 3.9, 3.11 дублируют положения статьи 15 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе» - основные обязанности *гражданского служащего*, которые не распространяются на работников государственных учреждений.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе» гражданский служащий обязан:

соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение;

не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с

исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства

соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Гражданский служащий не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, неправомерным, гражданский служащий должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения.

Необходимо пункты ПВТР, устанавливающие обязанности работников, изложить в соответствии с трудовым законодательством.

4) раздел 6 ПВТР не соответствует постановлению Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 "Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области" и Положению об оплате труда работников ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда», утвержденному приказом от 31.07.2020 №23.

2. По направлению «Трудовой договор»: нарушений не выявлено.

3. По направлению «Рабочее время и время отдыха»:

В соответствии со статьей 123 Трудового кодекса РФ очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется ежегодно в соответствии с графиком отпусков, утверждаемым работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации не позднее, чем за две недели до наступления календарного года, в порядке, установленном статьей 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов.

График отпусков на 2021 год утвержден и.о. директора ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» в сроки, установленные трудовым законодательством.

4. По направлению «Оплата и нормирование труда»:

В ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» начисление заработной платы осуществляется в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

- областного закона Ленинградской области от 20.12.2019 № 103-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений Ленинградской области»;
- постановления Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных

учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее - Положение, утверждённое постановлением №262).

В годовом фонде оплаты труда ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» предусмотрены расходы на выплату должностных окладов по штатному расписанию; расходы на оплату компенсационных выплат за выполнение работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных и за работу во вредных условиях труда; расходы на осуществление стимулирующих выплат и материальной помощи.

Штатное расписание ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» сформировано в соответствии с распоряжением комитета по социальной защите населения от 19.06.2020 №428 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области и формы тарификационных списков работников организаций социального обслуживания Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области» (с изменениями) (далее - распоряжение №428).

Превышение утвержденного распоряжением предельного значения штатной численности работников учреждения не установлено. Формирование должностных окладов соответствует Положению, утвержденному постановлением № 262, в части установления размера расчетной величины на 2021 год и статье 5 областного закона Ленинградской области от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Расхождений при установлении должностных окладов не установлено.

Положение об оплате труда работников ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» разработано в соответствии с Трудовым кодексом РФ, Положением, утвержденным постановлением № 262.

Вместе с тем, в листе ознакомления работников ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» с Положением об оплате труда работников не указаны даты ознакомления с локальным нормативным актов.

5. По направлению «Гарантии и компенсации, предоставляемые работникам»: нарушений не выявлено.

6. По направлению «Трудовой распорядок и дисциплина труда»: нарушений не выявлено.

7. По направлению: «Квалификация работников, аттестация работников, профессиональные стандарты, подготовка и дополнительное профессиональное образование работников»: приказом и.о. директора учреждения от 30.08.2021 №85/1 утверждено Положение об аттестации работников ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда».

Согласно пункту 1.6 Положения внеплановая аттестация может проводиться в случае проверки профессионального уровня работников и соответствия их занимаемой должности или выполняемой работе.

Вместе с тем, суть аттестации и цель ее проведения как раз заключается в проверке соответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе

и основание, предусмотренное п. 1.6 Положения, не может относиться исключительно к внеплановой аттестации.

8. По направлению: «Охрана труда»:

1) Организация расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в учреждении.

В соответствии со статьями 227 - 231 Трудового кодекса РФ, постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях», постановлениями Правительства РФ от 15.12.2000 № 967 «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний», от 31.08.2002 № 653 «О формах документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и об особенностях расследования несчастных случаев на производстве» в учреждении установлен порядок проведения расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, происходящих в организациях с различными категориями работников (граждан) и порядок расследования и учета профессиональных заболеваний.

За 2021 год фактов производственного травматизма (несчастных случаев на производстве) в учреждении не установлено.

2) Организация специальной оценки условий труда в учреждении.

Проверено выполнение ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» требований Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда", приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.01.2014 № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».

В учреждении действуют результаты специальной оценки условий труда, проведенной в 2021 году (отчет о проведении СОУТ от 18.11.2021 на 39 рабочих местах).

В соответствии с ч. 6 статьи 15 Федерального закона № 426-ФЗ на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены: сводные данные о результатах проведения специальной оценки условий труда и перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников. План мероприятий по улучшению условий и охраны труда подготовлен с учетом результатов проведения специальной оценки условий труда. Также планируется проведение в 2022 году оценки профессиональных рисков должностей работников.

3) Информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты.

В соответствии с абзацами 6,8 ч. 2 статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации трудовые договоры с работниками содержат информацию об условиях

труда, установленных по результатам специальной оценки условий труда, а также информацию о гарантиях и компенсациях за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в случае установления вредных и (или) опасных условий труда по результатам специальной оценки условий труда.

В соответствии с п.9 Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01.06.2009 № 290н, работники учреждения информируются о правилах обеспечения средствами индивидуальной защиты, а также о соответствующих их профессии и должности, типовых нормах выдачи средств индивидуальной защиты при проведении вводного инструктажа.

4) Проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.

В соответствии с п. 9, 20, 23 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.01.2021 № 29н, в учреждении в наличии утвержденный список контингентов, подлежащих предварительным (при приеме на работу) и периодическим медицинским осмотрам (обследованиям).

Нарушений в части ознакомления работников, подлежащих периодическому осмотру, с календарным планом в учреждении не выявлено.

5) Организация обучения по охране труда.

В соответствии с абзц. 2 п. 2.1.2 – 2.1.4., 2.3.2 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Министерства труда Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13.01.2003 № 1/29 в Учреждении в наличии: программа вводного и первичного инструктажа по охране труда, журналы проведения вводного, первичного, повторного, внепланового инструктажа, протоколы проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов. Все вновь поступившие сотрудники проходят стажировку на рабочем месте, что отражается в протоколах и соответствующем журнале. В 2022 году планируется обучение сотрудников, ответственных за охрану труда в структурных подразделениях учреждения по программе «Охрана труда для работодателей и работников предприятий, учреждений, организаций». У специалиста по охране труда Алексеевой Н.Н. в наличии диплом о профессиональной переподготовке по дополнительной образовательной программе профессиональной подготовки «Специалиста по охране труда» с присвоением квалификации «Специалист по охране труда».

б) Приобретение, выдача и применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия средств индивидуальной и коллективной защиты.

В соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н "Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты", приказа Минтруда России от 09.12.2014 № 997н "Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением" локальным актом учреждения установлены обязательные требования к приобретению, выдаче, применению, хранению и уходу за специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (приказ ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» от 01.07.2021 №68/5 «Об организации работы по охране труда»).

7) Создание и функционирование системы управления охраной труда.

В соответствии со ст.209 Трудового кодекса РФ, приказом Минтруда России от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» в штатном расписании учреждения предусмотрена должность «Специалист по охране труда».

9. По направлению «Материальная ответственность сторон трудового договора»:

Согласно части второй статьи 244 Трудового кодекса РФ перечни работ и категорий работников, с которыми могут заключаться письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовые формы этих договоров утверждаются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Такой перечень работ утвержден постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 31 декабря 2002 г. № 85 «Об утверждении перечня должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности» (далее - Перечень).

Указанный Перечень содержит 2 раздела: в 1 раздел включены определенные должности, а во 2 - работы, при выполнении которых возможно заключение договора о полной материальной ответственности.

В ходе проверки установлено, что и.о. директора ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» заключен договор о полной индивидуальной материальной ответственности по типовой форме, утвержденной постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 31 декабря 2002 г. № 85, с сотрудником, входящим в вышеуказанный перечень.

10. По направлению «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников»: нарушений не выявлено.

11. По направлению «Рассмотрение и разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров». В ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» отсутствуют индивидуальные и коллективные трудовые споры.

Рекомендации по устранению выявленных нарушений:

1) Провести мониторинг локальных нормативных актов ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» на предмет их соответствия действующему законодательству, в том числе привести Правила внутреннего трудового распорядка, Положение об аттестации в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.


2) При ознакомлении работников ЛОГБУ «КЦСОН «Надежда» с локальными нормативными актами указывать не только подпись, но и дату ознакомления.


Срок для устранения выявленных нарушений: **выявленные нарушения необходимо устранить до «01» апреля 2022 г.**

Прилагаемые к акту документы: копии документов учреждения на 0 л.

Подписи уполномоченных должностных лиц, проводивших проверку:

Начальник отдела правового обеспечения  Е.В.Топоровская

Начальник отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля  Ю.А. Дедюхина

Ведущий специалист отдела организации работы подведомственных учреждений  А.В.Новиков

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

и.о. директора ЛОГБУ Ленинского КЦСОН Надежда
Бенцарева В.Л.

(ФИО, наименование должности руководителя, представителя подведомственной организации)

"18" 12 2021 г.



(подпись)

Отметка об отказе от ознакомления с актом проверки: _____

(подпись уполномоченного должностного лица, проводившего проверку организации)

